



**ДЕПАРТАМЕНТ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ КУЗБАССА**

**ПРИКАЗ**

от « 10 » ноября 2021 г. № 52

**Об утверждении программы профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям  
на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 главы 10 раздела IV Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 3.1 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, утвержденного Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций», приказываю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.

2. Консультанту отдела защиты Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса Прохорову В.Ю. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в подразделе «Программа профилактики».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Департамента

П.П. Яцухно

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**  
**охраняемым законом ценностям на 2022 год**

**1. Общие положения**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Кемеровской области – Кузбасса в 2022 году, соблюдение которых проверяется в ходе осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Кемеровской области – Кузбассе (далее – региональный государственный надзор) в целях обеспечения соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее – юридические лица), индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – индивидуальные предприниматели) за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – объекты надзора), требований, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кемеровской области – Кузбасса (далее – обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.2. Наименование органа государственного контроля (надзора) – Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (далее – Департамент).

1.3. Срок исполнения мероприятий Программы - 31.12.2022 г.

1.4. Ответственный за организацию проведения профилактических мероприятий Программы - начальник отдела надзора Департамента – Кузьменко Владимир Валерьевич.

1.5. Ответственные за исполнение и проведение мероприятий Программы – государственные гражданские служащие отдела надзора Департамента.

1.6. Участники Программы:

1) Государственное казенное учреждение «Агентство по защите населения и территории Кузбасса», государственное образовательное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Кузбасский объединенный учебно-методический Центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям, сейсмической и экологической безопасности»;

2) Юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления и должностные лица органа местного самоуправления, а также население Кемеровской области – Кузбасса.

## **2. Цели и задачи Программы**

2.1. Цели Программы:

- предупреждение нарушений обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- повышение прозрачности системы регионального государственного надзора.

2.2. Задачи Программы:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности Департамента;
- снижение административной нагрузки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного надзора;
- разъяснение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям обязательных требований, правил безопасного поведения при возникновении чрезвычайной ситуации и повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

## **3. Анализ результатов осуществления регионального государственного надзора**

3.1. Согласно утвержденному Перечню юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный

государственный надзор в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области-Кузбасса зарегистрировано 227 объектов надзора:

71 объект категории значительного риска;

156 объектов категории среднего риска;

34 органа местного самоуправления.

На 2020 год было запланировано 75 плановых проверок:

- 7 плановых проверок органов местного самоуправления (ОМС);

- 68 плановых проверок юридических лиц (ЮЛ).

3 внеплановых проверки органов местного самоуправления (ОМС).

С учетом особенностей осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора) в условия распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) было проведено 15 плановых проверок и 3 внеплановые проверки:

- 7 плановых и 3 внеплановых проверок органов местного самоуправления (ОМС);

- 8 плановых проверок юридических лиц (ЮЛ).

В соответствии с планами проверок на 2021 год запланировано 69 плановых проверок:

- 10 плановых проверок органов местного самоуправления (ОМС);

- 59 плановых проверок юридических лиц (ЮЛ).

22 внеплановых проверок.

#### **4. Ключевые и индикативные показатели и их целевые значения для регионального государственного надзора**

4.1. В систему показателей результативности и эффективности деятельности Департамента входят:

а) ключевые показатели регионального государственного надзора, включающие:

- количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах (чел.);

- материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах (млн руб.);

б) индикативные показатели регионального государственного надзора.

4.2. Сведения о достижении ключевых показателей и сведения об индикативных показателях, в том числе о влиянии профилактических



мероприятий и надзорных мероприятий на достижение ключевых показателей, ежегодно включаются в доклад о региональном государственном надзоре.

4.3. Ключевые показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области – Кузбасса:

Наименование показателя	Целевое значение показателя
Количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах, на 100 тыс. населения (чел.)	0
<p>Формула расчета показателя</p> $C = П / Н$	
Расшифровка (данных) переменных	источники (данных) переменных, в том числе информационные системы (реквизиты статистических форм, номера строк, наименования и реквизиты информационных систем)
<p>С - количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах, на 100 тыс. населения (чел.);</p> <p>П - количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах (чел.);</p> <p>Н - численность населения Кемеровской области – Кузбасса (чел.)</p>	журнал учета чрезвычайных ситуаций; данные Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу

Наименование показателя	Целевое значение показателя
Материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах, на валовый региональный продукт (млн руб.)	0
<p>Формула расчета показателя</p>	

M = Y / B	
<p>M - материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах, на валовый региональный продукт (млн руб.);</p> <p>Y - сумма материального ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах (млн руб.);</p> <p>B - валовый региональный продукт (млн руб.)</p>	<p>журнал учета чрезвычайных ситуаций;</p> <p>данные Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу;</p> <p>статистические данные</p>

4.4. Перечень индикативных показателей, применяемых при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области – Кузбасса:

N п/п	Показатель	Расчет показателя (%)	Примечания
1	2	3	4
1.	Процент выполнения плана проведения плановых надзорных мероприятий	$\frac{K_{\text{пров. плн. пр.}}}{K_{\text{пров. заплан.}}} \times 100$	K <sub>пров. плн. пр.</sub> - количество проведенных плановых надзорных мероприятий (ед.); K <sub>пров. заплан.</sub> - количество плановых надзорных мероприятий (ед.)
2.	Доля надзорных мероприятий, результаты которых были признаны недействительными	$\frac{K_{\text{пр. нд.}}}{K_{\text{общ. пр.}}} \times 100$	K <sub>пр. нд.</sub> - количество проведенных надзорных мероприятий, результаты которых были признаны недействительными (ед.); K <sub>общ. пр.</sub> - общее количество проведенных надзорных мероприятий (ед.)
3.	Доля предписаний об устранении	$\frac{K_{\text{пред. нд.}}}{K_{\text{предп. общ.}}} \times 100$	K <sub>пред. нд.</sub> - количество предписаний, признанных

	выявленных нарушений, признанных недействительными		недействительными (ед.); Кпредп. общ. - общее количество выданных предписаний (ед.)
4.	Доля надзорных мероприятий, по которым органами прокуратуры внесены представления за нарушение порядка осуществления контрольно-надзорной деятельности	$\frac{\text{Кпров. предст.}}{\text{Кобщ. пр.}} \times 100$	Кпров. предст. - количество надзорных мероприятий, по которым внесены представления органами прокуратуры (ед.); Кобщ. пр. - общее количество проведенных надзорных мероприятий (ед.)
5.	Доля протоколов об административных правонарушениях, признанных недействительными	$\frac{\text{Кпост. нед.}}{\text{Кпост. общ.}} \times 100$	Кпост. нед. - количество протоколов, признанных недействительными (ед.); Кпост. общ. - общее количество составленных протоколов (ед.)

## 5. Виды профилактических мероприятий

5.1. Департаментом в рамках программы профилактики рисков причинения вреда проводятся следующие профилактические мероприятия:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

5.2. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

## Количество объектов по категориям риска



### 6. Ключевые риски

6.1. Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются:

1) Увеличение погибших и травмированных в чрезвычайных ситуациях людей вследствие природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, которые невозможно прогнозировать, в том числе:

- паводки, наводнения и маловодье;

- биолого-социальные угрозы;

- опасные гидрометеорологические и геологические явления, включая сели, оползни, лавины и иные природные риски.

2) Увеличение погибших и травмированных при чрезвычайных ситуациях вследствие повышения пожарной опасности на соответствующих территориях, вызванных неблагоприятными погодными явлениями (аномально холодная, либо жаркая погода).

### 7. Ожидаемые результаты Программы

**7.1. Основным результатом реализации Программы профилактических мероприятий является предупреждение нарушений обязательных требований.**

Программа направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.



## План-график проведения профилактических мероприятий на 2022 год

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Внесение информации о результатах проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ФГИС «Единый реестр контрольных мероприятий»	Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление надзора	Постоянно, по мере осуществления проверок
2	Проведение разъяснительной работы при осуществлении плановых и внеплановых проверок по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территории Кемеровской области-Кузбасса от чрезвычайных ситуаций	Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление надзора	При проведении проверок
3	Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.	Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление надзора	Незамедлительно, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований
4	Размещение и поддержание в актуальном состоянии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента:		
4.1	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора	Начальник отдела надзора Департамента	Постоянно, по мере необходимости
4.2	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	Начальник отдела надзора Департамента	Постоянно, по мере необходимости
4.3	перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, а также тексты указанных нормативных правовых актов в действующей редакции	Начальник отдела надзора Департамента	Постоянно, по мере необходимости

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
4.4	утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	Начальник отдела надзора Департамента	27.12.2022
4.5	руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	Начальник отдела надзора Департамента	Постоянно, по мере необходимости
4.6	перечень объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	Начальник отдела надзора Департамента	03.10.2022
4.7	план проведения Департаментом плановых надзорных мероприятий	Начальник отдела надзора Департамента	27.12.2022
5	Обобщение практики осуществления контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях недопущения таких нарушений	Начальник отдела надзора Департамента	01 марта 2022
6	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за прошедший календарный год, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями	Начальник отдела надзора Департамента	01 февраля 2022
7	Разработка проекта программы профилактики рисков причинения вреда на 2023 год и его размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»	Начальник отдела надзора Департамента	01 октября 2022
8	Утверждение программы профилактики рисков причинения вреда на 2023 год и ее размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»	Начальник отдела надзора Департамента	20 декабря 2022

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
4.4	утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	Начальник отдела надзора Департамента	27 декабря 2022
4.5	руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	Начальник отдела надзора Департамента	Постоянно, по мере необходимости
4.6	перечень объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	Начальник отдела надзора Департамента	03 октября 2022
4.7	план проведения Департаментом плановых надзорных мероприятий	Начальник отдела надзора Департамента	27 декабря 2022
5	Обобщение практики осуществления контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях недопущения таких нарушений	Начальник отдела надзора Департамента	01 марта 2022
6	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за прошедший календарный год, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями	Начальник отдела надзора Департамента	01 февраля 2022
7	Разработка проекта программы профилактики рисков причинения вреда на 2023 год и его размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»	Начальник отдела надзора Департамента	01 октября 2022
8	Утверждение программы профилактики рисков причинения вреда на 2023 год и ее размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»	Начальник отдела надзора Департамента	20 декабря 2022
9	Проведение профилактических визитов	Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление надзора	1 раз в квартал